UCHWAŁA NR XXX/203/2026
RADY MIEJSKIEJ W KAMIENIU KRAJEŃSKIM

z dnia 29 października 2026 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji.

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2026 r. poz. 662 ze zm.) oraz art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870), uchwala się, co następuje:

§ 1. 1. Nie uwzględnia się petycji z dnia 8 września 2026 r. w sprawie nagrywania i publikowania posiedzeń komisji rady.

2. Uzasadnienie stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącą Rady Miejskiej w Kamieniu Krajeńskim do zawiadomienia Wnoszącego petycję o sposobie jej załatwienia przez Radę.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady Miejskiej
w Kamieniu Krajeńskim

Anna Hałasowska

Załącznik do uchwały nr XXX/203/2026
Rady Miejskiej w Kamieniu Krajeńskim
z dnia 29 października 2026 r.

Uzasadnienie

W dniu 9 września 2026 r. do Rady Miejskiej w Kamieniu Krajeńskim za pomocą środków komunikacji elektronicznej wpłynęła petycja z dnia 8 września 2026 r. w sprawie nagrywania i publikowania posiedzeń komisji rady.

Zgodnie z § 75 ust. 1 pkt 3 Statutu Gminy Kamień Krajeński przyjętego uchwałą Nr XLII/265/2018 Rady Miejskiej w Kamieniu Krajeńskim z dnia 16 października 2018 r. (Dz. Urz. Województwa Kujawsko – Pomorskiego z 2024 r. poz. 1976), analiza i opiniowanie skierowanych do Rady Miejskiej w Kamieniu Krajeńskim petycji należy do zadań Komisji Skarg, Wniosków i Petycji.

W przedmiotowej sprawie odbyły się 2 posiedzenia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji. Komisja przeanalizowała treść poszczególnych punktów petycji oraz obowiązujących w tym zakresie przepisów prawa. Zwrócono uwagę, że zgodnie z art. 20 ust. 1b ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2026 r. poz. 662 ze zm.) obrady rady gminy są transmitowane i utrwalane za pomocą urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk. Nagrania obrad są udostępniane w Biuletynie Informacji Publicznej i na stronie internetowej gminy oraz w inny sposób zwyczajowo przyjęty. Zatem obowiązek utrwalania dotyczy posiedzeń rady gminy, które są kluczowym momentem procesu legislacyjnego. Natomiast nie dotyczy posiedzeń poszczególnych komisji rady gminy, które mają charakter roboczy, często poruszają sprawy wrażliwe i nie są objęte takim wymogiem. Nie zapadają na nich ostateczne rozstrzygnięcia, a ich przebieg znajduje odzwierciedlenie w oficjalnych protokołach z posiedzeń komisji, które są udostępniane do publicznej wiadomości. Członkowie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji stwierdzili, że upublicznianie każdego etapu dyskusji może wpłynąć na swobodę wypowiedzi radnych oraz ograniczyć otwartość w formułowaniu wstępnych stanowisk. Zwrócili ponadto uwagę, że brak ustawowego obowiązku nagrywania posiedzeń komisji nie oznacza ograniczenia ich jawności. Zgodnie bowiem z art. 11b ust. 1 i 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2026 r. poz. 662 ze zm.) działalność organów gminy jest jawna, a jawność obejmuje w szczególności prawo obywateli do uzyskiwania informacji, wstępu na sesje rady gminy i posiedzenia jej komisji, a także dostępu do dokumentów wynikających z wykonywania zadań publicznych, w tym protokołów posiedzeń organów gminy i komisji rady gminy. Zasady dostępu do dokumentów i korzystania z nich określa Statut Gminy Kamień Krajeński.

Zwrócono również uwagę na zapis art. 61 ust. 1 i 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, który stanowi, że obywatel ma prawo do uzyskiwania informacji o działalności organów władzy publicznej oraz osób pełniących funkcje publiczne. Prawo do uzyskiwania informacji obejmuje dostęp do dokumentów oraz wstęp na posiedzenia kolegialnych organów władzy publicznej pochodzących z powszechnych wyborów, z możliwością rejestracji dźwięku lub obrazu.

Ponadto na skutek zmiany wprowadzonej od 1 stycznia 2026 r. w art. 37a ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2026 r. poz. 662 ze zm.) Przewodnicząca Rady Miejskiej zawiadamia o posiedzeniach komisji również przewodniczących organów wykonawczych jednostek pomocniczych. Zwrócono uwagę, że związane jest to z realizacją zasady jawności działania organów gminy, zwiększeniem dostępności prac komisji rady oraz umożliwieniem mieszkańcom udziału w życiu publicznym również za pośrednictwem swoich przedstawicieli.

Wprowadzenie dodatkowego obowiązku systematycznego nagrywania, publikowania i archiwizowania wszystkich posiedzeń komisji wymagałoby również zapewnienia odpowiednich rozwiązań organizacyjnych i technicznych oraz uwzględnienia kwestii związanych z ochroną danych osobowych i prawem do prywatności osób uczestniczących w posiedzeniach. Publikacja surowych nagrań niesie ryzyko naruszenia dóbr osobistych oraz przepisów o ochronie danych osobowych. Stała weryfikacja, wyciszanie fragmentów i anonimizacja przerosłyby możliwości organizacyjne Urzędu przekładając się również na obciążenie kadrowe jednostki.

Wnoszący petycję przywołał przykłady samorządów, w których funkcjonuje nagrywanie posiedzeń komisji oraz wskazał, że rozwiązanie może być realizowane przy użyciu prostego sprzętu audio. Praktyka innych gmin nie przesądza jednak o identycznych warunkach organizacyjnych i technicznych. Nawet w przypadku wykorzystania prostego urządzenia rejestrującego dźwięk należy zapewnić obsługę całego procesu, obejmującego m.in. przygotowanie sprzętu, kontrolę jakości nagrania, przyporządkowanie materiału do konkretnego posiedzenia czy weryfikację treści. Wybór sposobu organizacji pracy komisji powinien uwzględniać konkretne uwarunkowania danej jednostki.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji stwierdziła, że przedmiotowa petycja nie podlega uwzględnieniu z przyczyn opisanych powyżej.

Rada Miejska w Kamieniu Krajeńskim, przyjmując stanowisko Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, nie uwzględniła przedmiotowej petycji.